



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 800 SEDUTA DEL 03/08/2022

OGGETTO: PSR per l'Umbria 2014/2022 Adozione check list di controllo per le procedure di affidamento di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture versione 2.9 e adeguamento del sistema delle infrazioni in materia di appalti pubblici.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Dr. Luca Conti

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 7 pagine

Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

Allegato 1 Check list procedure di gara appalti pubblici versione 2.9.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: **“PSR per l’Umbria 2014/2022 Adozione check list di controllo per le procedure di affidamento di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture versione 2.9 e adeguamento del sistema delle infrazioni in materia di appalti pubblici.”** e la conseguente proposta di 'Assessore Roberto Morroni

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

1. di approvare, per le motivazioni meglio espresse nel documento istruttorio, l'Allegato 1) al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, denominato “Check list per le procedure di gara per appalti pubblici di lavori, servizi e forniture- versione 2.9”, predisposte da AGEA-Organismo Pagatore;
2. di prevedere a far data dall'adozione del presente atto:
 - la sostituzione delle check list adottate con determinazione dirigenziale n. 2141 del 09/03/2020 e smi, e l'utilizzo della versione di cui al punto che precede per l'esecuzione delle attività istruttorie amministrative delle domande di sostegno e pagamento presentate a valere sulle Misure del Psr 2014/2022 che prevedono procedure di evidenza pubblica ai sensi del D.Lgs 50/2016;
 - l'applicazione, per le domande le cui istruttorie sono in corso, avviate con i modelli precedentemente approvati con DD n. 2141/20, delle riduzioni finanziarie previste nella versione 2.9 delle check list relativamente ai medesimi elementi di controllo per i quali erano stati stabiliti differenti percentuali di riduzione al fine di garantire la parità di trattamento per i beneficiari;
3. di stabilire altresì, che per tutto quanto non modificato con il presente atto resta confermato quanto a definito e deliberato nella DGR n. 935/2017;
4. di incaricare il Servizio “*Sviluppo rurale e programmazione attività agricole, garanzia delle produzioni e controlli*” di eventuali adeguamenti del documento in allegato, che si rendessero necessari a seguito di modifiche delle disposizioni vigenti in materia appalti, recepite nell'ambito del tavolo tecnico istituito dal Ministero delle politiche agricole e forestali;
5. di autorizzare il Servizio “*Sviluppo rurale e programmazione attività agricole, garanzia delle produzioni e controlli*”, della cura degli adempimenti connessi al presente atto;
6. di pubblicare la presente Deliberazione nel Bollettino Ufficiale (BURU) e sul sito web della Regione Umbria www.regione.umbria.it/agricoltura/programma-di-sviluppo-rurale-2014-2020;

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: PSR per l'Umbria 2014/2022 Adozione check list di controllo per le procedure di affidamento di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture versione 2.9 e adeguamento del sistema delle infrazioni in materia di appalti pubblici.

Richiamati:

- i Regolamenti (UE) n.1303/2013, n. 1305/2013, n. 1306/2016, n. 1307/2016, n. 1308/2013, n. 1310/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013;
- i Regolamenti delegati (UE) n. 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014, n. 640/2014 e n. 807/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 e nn. 907/2014 e 908/2014 di integrazione del Reg. n. 1306/2016;
- i Regolamenti di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014, n.834/2014 della Commissione del 22 luglio 2014 e n. 2017/2393 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 13 dicembre 2017, che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013,1306/2013, 1307/2013, 1308/2013 e n. 652/2014;
- il Regolamento (UE) n. 2020/2220 che ha apportato delle modifiche a vari regolamenti ed in particolare al Regolamento (UE) 2013/1305, allungando di due anni l'attuale periodo di programmazione;

Viste

- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2021) 7299 final del 4 ottobre 2021 che ha approvato la modifica del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Umbria 2014-2020 (PO.10.2), di cui la Giunta ha preso atto con DGR n. 1015 del 27/10/2021;
- La Decisione della Commissione C(2013) 9527 final del 19.12.2013 relativa alla fissazione e all'approvazione degli orientamenti per la determinazione delle rettifiche finanziarie che la Commissione deve applicare alle spese finanziate dall'Unione nell'ambito della gestione concorrente in caso di mancato rispetto delle norme in materia di appalti pubblici;
- la Decisione della Commissione C(2019) 3452 final del 14.5.2019 di modifica del provvedimento C(2013) 9527 final del 19.12.2013;

Richiamate

- La DGR n. 935 del 02/08/2017 avente ad oggetto *"PSR per l'Umbria 2014/2020 – Disposizioni regionali in materia di riduzioni ed esclusioni degli aiuti per inadempimento degli impegni essenziali comuni o trasversali da parte dei beneficiari delle misure di sviluppo rurale relative ad operazioni non connesse alle superfici e agli animali"*
- La DD n. 2141 DEL 09/03/2020 avente ad oggetto *D.G.R n. 935 del 2/08/2017 "Disposizioni regionali in materia di riduzioni ed esclusioni degli aiuti per inadempimento degli impegni da parte dei beneficiari delle misure di sviluppo rurale relative ad operazioni non connesse alle superfici e agli animali". Integrazioni/modifiche in merito agli adempimenti previsti per le procedure di gara per appalti pubblici di lavori, servizi e forniture". Adeguamento del sistema delle infrazioni in materia di appalti pubblici;*
- la DD 2357 DEL 16/03/2020 che integra la determinazione dirigenziale n. 2141/2020

Atteso che

- Con DGR n. 935 del 02/08/2017 è stato approvato il documento relativo sistema di riduzioni/esclusioni in materia di appalti afferente all' impegno essenziale di carattere comune

- o trasversale B4 *“Impegno rispettare la normativa sugli appalti pubblici”* e gli adempimenti previsti adesso collegati;
- Con DD 2141/2020 la soprarichiamata DGR n.935/2017 e stata adeguata ed integrata con le Check list per le procedure di gara per appalti pubblici di lavori, servizi e forniture”, rese disponibile dal MIPAAFT e concordate con l’Organismo pagatore AGEA, anche al fine di facilitare l’istruttoria amministrativa per le domande che vedono quali beneficiari gli Enti pubblici;
- a seguito delle numerose modifiche legislative che hanno interessato il Decreto legislativo n. 50/2016 “Codice degli appalti” nel corso degli anni 2020, 2021 e 2022, l’Organismo pagatore, Agea, ha predisposto la modifica delle check list appalti trasmesse dal Dipartimento delle Politiche Europee e Internazionali dello Sviluppo Rurale del MIPAAF con comunicazione prot. n. 26071 del 17 giugno 2019 e successivamente aggiornate nella versione 2.8 al 15/10/2020;
- In data 13 Gennaio u.s. l’Organismo pagatore, al fine di condividere le novità introdotte nella versione 2.9 della checklist appalti nonché le correlate percentuali di riduzioni, ha convocato una riunione del tavolo tecnico degli appalti istituito dal MIFAAF con Decreto 3 aprile 2018 n. 12351;
- A seguito delle osservazioni presentate dalle Regioni in ordine al sistema delle riduzioni, la versione 2.9 originariamente predisposta è stata integrata e modificata;

Dato atto che

- tali modifiche incidono, non soltanto sugli elementi di controllo introdotti a seguito dell’evoluzione normativa, ma anche sulla percentuale dei regimi di riduzione di fattispecie già precedentemente previste e che sono stati modificati a seguito dell’adozione della decisione della Commissione C(2019) 3452 final del 14.5.2019 e dell’evoluzione giurisprudenziale che ha interessato la materia;
- Le Check-list si applicano a tutte le procedure di acquisto che richiedono il rispetto delle norme del codice dei contratti pubblici, finanziate con le risorse del PSR;
- Le riduzioni finanziarie in esse previste vengono applicate in fase di domanda di pagamento del contributo;
- La modifica del sistema di riduzioni esclusioni definita dal Tavolo tecnico nazionale, per la parte relativa alle percentuali degli elementi di controllo già previsti dalla normativa nelle precedenti versioni, deve essere applicata alle domande di sostegno e alle domande di pagamento presentate a partire dalla data di approvazione del programma al fine di consentire la parità di trattamento dei beneficiari;
- Le nuove percentuali risultano comunque maggiormente favorevoli per i beneficiari delle relative misure interessate;

Atteso che

- La versione 2.9 delle check list aggiornata dal tavolo Tecnico nazionale con la normativa attualmente vigente e con le modifiche al sistema delle riduzioni esclusioni che interessano gli elementi di controllo già presenti nelle precedenti versioni delle check list, deve essere ancora formalmente adottata dal MIPAAF,
- sussiste, tuttavia, l’urgenza di procedere al completamento delle attività istruttorie delle domande presentate a valere sulle Misure del PSR 2014/2022, sia al fine sia di consentire l’erogazione dei contributi ai beneficiari che per esigenze legate all’avanzamento della spesa per evitare il rischio di disimpegno delle risorse;

Ritenuto, pertanto, necessario

- procedere all'approvazione delle check list versione 2.9 così come predisposta dal tavolo tecnico nazionale degli appalti, **Allegato 1** che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, nelle more dell'approvazione formale da parte del MIPAAF;
- prevedere, a partire dall'adozione del presente atto la sostituzione delle check list adottate con determinazione dirigenziale n. 2141 del 09/03/2020, e l'utilizzo della versione 2.9 delle medesime per l'esecuzione delle attività istruttorie delle domande di sostegno e pagamento a valere sulle Misure del Psr 2014/2022 che prevedono procedure di evidenza pubblica ai sensi del D.Lgs 50/2016;
- di prevedere, per le istruttorie in corso avviate con i modelli precedentemente approvati, l'applicazione delle riduzioni finanziarie previste nella versione 2.9 delle check list relative ai medesimi elementi di controllo e per i quali erano state stabilite differenti percentuali di riduzioni;

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di approvare, per le motivazioni meglio espresse nel documento istruttorio, l'Allegato 1) al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, denominato "Check list per le procedure di gara per appalti pubblici di lavori, servizi e forniture- versione 2.9", predisposte da AGEA-Organismo Pagatore;
2. di prevedere a far data dall'adozione del presente atto:
 - la sostituzione delle check list adottate con determinazione dirigenziale n. 2141 del 09/03/2020 e smi, e l'utilizzo della versione di cui al punto che precede per l'esecuzione delle attività istruttorie amministrative delle domande di sostegno e pagamento presentate a valere sulle Misure del Psr 2014/2022 che prevedono procedure di evidenza pubblica ai sensi del D.Lgs 50/2016;
 - l'applicazione, per le domande le cui istruttorie sono in corso, avviate con i modelli precedentemente approvati con DD n. 2141/20, delle riduzioni finanziarie previste nella versione 2.9 delle check list relativamente ai medesimi elementi di controllo per i quali erano stati stabiliti differenti percentuali di riduzione al fine di garantire la parità di trattamento per i beneficiari;
3. di stabilire altresì, che per tutto quanto non modificato con il presente atto resta confermato quanto a definito e deliberato nella DGR n. 935/2017;
4. di incaricare il Servizio "*Sviluppo rurale e programmazione attività agricole, garanzia delle produzioni e controlli*" di eventuali adeguamenti del documento in allegato, che si rendessero necessari a seguito di modifiche delle disposizioni vigenti in materia appalti, recepite nell'ambito del tavolo tecnico istituito dal Ministero delle politiche agricole e forestali;
5. di autorizzare il Servizio "*Sviluppo rurale e programmazione attività agricole, garanzia delle produzioni e controlli*", della cura degli adempimenti connessi al presente atto;
6. di pubblicare la presente Deliberazione nel Bollettino Ufficiale (BURU) e sul sito web della Regione Umbria www.regione.umbria.it/agricoltura/programma-di-sviluppo-rurale-2014-2020;

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, li 02/08/2022

Il responsabile del procedimento
Franco Garofalo

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, li 02/08/2022

Il dirigente del Servizio
Sviluppo rurale e programmazione attività
agricole, garanzie delle produzioni e
controlli

Franco Garofalo

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 02/08/2022

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE SVILUPPO
ECONOMICO, AGRICOLTURA, LAVORO,
ISTRUZIONE, AGENDA DIGITALE
Luigi Rossetti
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Roberto Morroni ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 02/08/2022

Assessore Roberto Morroni
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
